

**UNIVERSIDADE DO ALGARVE**  
**FACULDADE DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA**

**ELABORAÇÃO DE UM MANUAL DE GESTÃO**  
**AMBIENTAL PARA AUTARQUIAS: UMA**  
**FERRAMENTA PARA A SUSTENTABILIDADE**

**ELABORADO POR**  
**TELMA MARIA DA CONCEIÇÃO (Nº 12912)**

**MESTRADO EM ENGENHARIA DO AMBIENTE**  
**TESE NA ÁREA DE ESPECIALIZAÇÃO EM AVALIAÇÃO E GESTÃO AMBIENTAL**

**Dissertação orientada por: Eng.º João Mil-Homens**

**Faro 2010**

Elaboração de um Manual de Gestão Ambiental para Autarquias: uma ferramenta para a sustentabilidade

Tese de Mestrado – Telma Conceição – Universidade do Algarve - 2010

## **AGRADECIMENTOS**

Ao concluir o presente trabalho, gostaria de agradecer a todos os que contribuíram, de alguma forma, para que isso fosse possível.

Ao Professor João Mil-Homens, da Universidade do Algarve, o meu muito obrigado pela forma como orientou o trabalho, dando todo o apoio imprescindível para a sua realização.

Ao meu marido e filho pela tolerância em relação à minha “ausência” durante muitos fins-de-semana.

Aos meus familiares e amigos pelo incondicional apoio.

Elaboração de um Manual de Gestão Ambiental para Autarquias: uma ferramenta para a sustentabilidade

Tese de Mestrado – Telma Conceição – Universidade do Algarve - 2010

## RESUMO

O aumento da degradação ambiental, que se tem vindo a verificar ao longo dos anos tem conduzido a um despertar para as questões ambientais. Surge assim a necessidade, ao nível das organizações em geral, de integrar a gestão dos seus aspectos ambientais na sua gestão comum, pelo que a implementação de sistemas de gestão ambiental como mecanismo de auto-regulação, tem vindo a ser encarada pelas organizações como uma visão pró-activa, que além de evitar soluções dispendiosas de tratamento e eventuais multas por incumprimento legal, promove a eficácia económica das empresas e melhora continuamente o seu desempenho ambiental. Esta filosofia é já bastante comum nas empresas, sendo que a administração pública, e em particular o governo local, começou recentemente a dar os primeiros passos nesta matéria.

Com este trabalho pretende-se criar um documento orientador para o Governo Local, no âmbito da implementação de um sistema de gestão ambiental. O presente documento constitui o relatório base onde é feito um enquadramento da temática ao nível do governo local, num contexto nacional e internacional, são enunciados os objectivos e explicada a metodologia inerente ao desenvolvimento do estudo; O segundo documento que constitui o estudo, é o Manual de Gestão Ambiental que contem uma abordagem da metodologia de implementação faseada de um sistema de gestão ambiental e possibilita a adopção de boas práticas ambientais, ao nível das actividades desenvolvidas nestas organizações. O manual pretende constituir uma base de orientação para as Autarquias locais, de forma que estas possam, através da metodologia proposta, reduzir os impactes ambientais associados às suas actividades e melhorar continuamente o seu desempenho ambiental.

**PALAVRAS-CHAVE:** Sistemas de Gestão Ambiental; Auto-Regulação; Autarquias; Desenvolvimento sustentável; Manual de gestão ambiental.

Elaboração de um Manual de Gestão Ambiental para Autarquias: uma ferramenta para a sustentabilidade

Tese de Mestrado – Telma Conceição – Universidade do Algarve - 2010

## ABSTRACT

The increase of environmental degradation observed over the years, has led to an awakening to environmental issues. Therefore, organizations begin to feel the need to integrate management environmental aspects in their management policy. The implementation of environmental management systems arises as a self-regulation mechanism that has been embraced by organizations as a pro-active vision which avoids expensive treatment solutions as well as and possible fines because of illegal procedures. These aspects increase the enterprises economic efficiency and in time improves their environmental performance. This strategy is now quite usual in enterprises although the public administration, and particularly the local government, only recently took the first steps in this issue.

This projects main goal is to create guidelines for implementation of an environmental management system for local government. This first report is about environment management systems at local government level, in a national and international context. In this document the objectives are listed and the methodology used in the development of the study are explained. The second report in this project is the Environmental Management Manual. This manual contains the methodology used in environmental management system implementation and enables the adoption of good environmental practices during activities developed by these organizations. It aims to provide a guidance basis for local authorities in order to, through the proposed methodology, reduce environmental impacts associated to their activities and continuously improve their environmental performance.

**Key Words:** Environmental Management Systems; Self-regulation; Local government; Sustainable development; Environmental Management Manual

## ÍNDICE

<b>AGRADECIMENTOS .....</b>	<b>ii</b>
<b>RESUMO.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iv</b>
<b>1. ENQUADRAMENTO E OBJECTIVOS</b>	
1.1. Introdução .....	1
1.2. Objectivos e fundamentação do trabalho .....	2
1.3. Estrutura da Tese .....	3
<b>2. REVISÃO BIBLIOGRÁFICA</b>	
2.1. Mecanismos de Regulação .....	5
2.2. Sistemas de Gestão Ambiental .....	12
<b>3. ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA LOCAL</b>	
3.1. Breve Caracterização da Administração Pública Local.....	22
3.2. Iniciativas Ambientais Voluntárias na Administração Pública Local .....	23
3.2.1. Sistemas de Gestão Ambiental .....	28
<b>4. METODOLOGIA</b>	
4.1. Enquadramento .....	46
4.2. Paradigma de investigação .....	46
4.2.1. Observação Participante .....	47
4.2.2. Pesquisa documental .....	51
4.3. Recolha e análise dos dados .....	52
<b>5. MANUAL DE GESTÃO AMBIENTAL PARA AUTARQUIAS LOCAIS .....</b>	<b>55</b>
<b>6. DISCUSSÃO DO MANUAL E CONSIDERAÇÕES FINAIS .....</b>	<b>59</b>
<b>7. REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>62</b>